

Số: 37/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc ban hành quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 9)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND TP tổ chức thẩm tra Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 26/6/2019 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ, quy trình xây dựng các nội dung của Nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, các nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương tại các thông tư, thông tư liên tịch. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

B. Về những nội dung quy định cụ thể

I. Quy định sửa đổi Phụ lục số 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND ngày 5/12/2014 của HĐND thành phố Hà Nội quy định mức chi giải thưởng cuộc thi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của thành phố Hà Nội.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố trình sửa đổi mức chi giải thưởng cuộc thi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của thành phố Hà Nội

(trước đây đã được quy định tại Phụ lục số 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND ngày 5/12/2014 của HĐND thành phố Hà Nội) ở cả 3 cấp: thành phố, huyện và xã nhằm động viên, khuyến khích việc tham gia các cuộc thi tìm hiểu pháp luật, góp phần nâng cao hiệu quả của công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn Thành phố.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

Các mức chi giải thưởng cuộc thi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của thành phố Hà Nội tại phụ lục số 03 Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND chưa áp dụng bằng mức tối đa quy định tại Thông tư Liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp (cấp thành phố mức chi bằng 50% mức chi tối đa quy định tại Thông tư; cấp huyện bằng 50% cấp thành phố; cấp xã bằng 50%-65% cấp huyện). Việc UBND Thành phố đề nghị thực hiện quy định mức chi mới ở cấp Thành phố bằng mức tối đa theo Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp và tiếp tục giữ tỷ lệ mức chi giải thưởng của từng cấp huyện, xã tương ứng tỷ lệ so với mức chi giải thưởng cấp Thành phố đã được quy định tại Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND là đảm bảo đúng quy định và có tính đến tình hình thực tế triển khai của các cấp chính quyền, phù hợp với khả năng cân đối của các cấp ngân sách.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

UBND Thành phố trình nguồn kinh phí chi giải thưởng cho các cuộc thi thuộc cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo là tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của liên Bộ: Tài chính – Tư pháp.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

II. Về chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ chi tiếp khách trong nước của thành phố Hà Nội

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề xuất phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của các quy định mức chi này là đảm bảo phù hợp với các quy định và hướng dẫn của Bộ Tài chính, phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố được quy định tại thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10/8/2018.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

Với đặc thù là Thủ đô của cả nước, thành phố Hà Nội thường xuyên tiếp các đoàn khách quốc tế, trung ương, các tỉnh, thành phố đến làm việc, học tập, trao đổi kinh nghiệm và tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế, hội nghị trong nước. Ban

Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nguyên tắc xây dựng các nội dung và mức chi như UBND Thành phố đề xuất đảm bảo phù hợp với hướng dẫn của Bộ Tài chính, phù hợp với yêu cầu thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

Ban thống nhất với các đề xuất về nội dung chi như quy định của Bộ Tài chính và thống nhất việc Thành phố áp dụng mức chi tối đa của thông tư 71/2018/TT-BTC với các nội dung chi này. Các nội dung chi mà UBND Thành phố đề xuất quy định bổ sung (ngoài quy định tại thông tư 71/2018/TT-BTC) đều là các nội dung mà Thành phố đã thực hiện theo quy định trước đây tại nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 21/4/2010 của HĐND Thành phố và nay cần tiếp tục duy trì; các mức chi của các nội dung bổ sung này được đề xuất đảm bảo phù hợp với yêu cầu thực tế nhưng không vượt quá mức chi quy định tại thông tư 71/2018/TT-BTC. Ban KTNS thống nhất với các đề xuất của UBND Thành phố liên quan đến các nội dung và mức chi đặc thù bổ sung để phục vụ việc tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế của Thành phố (chi tặng hoa khi đón tiễn ở sân bay cho trưởng đoàn khách hạng C là nữ, chi tặng phẩm chung cho cả đoàn và tặng phẩm đối với khách hạng C, chi đưa khách đi tham quan các địa điểm trên địa bàn Thành phố, chi tặng phẩm và tiệc chiêu đãi đối với một số đối tượng đại biểu quốc tế khác tại các hội nghị,...). Việc quyết định các nội dung và mức chi đặc thù này của HĐND Thành phố là phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Các nội dung và mức chi cho tiếp khách trong nước của Thành phố được đề xuất như quy định tại Thông tư 71/2018/TT-BTC. Các đối tượng khách trong nước được mời cơm đối với các cơ quan, đơn vị của Thành phố được đề xuất là phù hợp với thực tế triển khai trên địa bàn Thành phố các năm qua, Ban đề nghị HĐND Thành phố thống nhất để làm căn cứ cho UBND Thành phố quy định cụ thể theo đúng thẩm quyền.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố trình nguồn kinh phí thực hiện gồm 4 loại như quy định tại thông tư 71/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính, Ban KTNS thống nhất.

III. Về quy định nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện hoạt động thẩm định công nghệ dự án đầu tư của thành phố Hà Nội

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề nghị ban hành quy định về nội dung chi, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện hoạt động thẩm định công nghệ các dự án đầu tư của thành phố Hà Nội để áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thẩm định công nghệ dự án đầu tư của Thành phố Hà Nội. Trong điều kiện các quy định của Luật Chuyển giao công nghệ và các thông

tư hướng dẫn của Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tài chính chưa đề cập đến mức chi cho hoạt động thẩm định công nghệ của dự án đầu tư, việc HĐND Thành phố quy định các chế độ chi này là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

Nguyên tắc xây dựng các quy định cụ thể về nội dung chi và mức chi trên cơ sở kế thừa các nội dung và mức chi đã được thực hiện trước đây theo hướng dẫn tại thông tư số 10/2009/TT-BKHCN, có điều chỉnh, bổ sung một số nội dung cho phù hợp với yêu cầu thực tiễn là đảm bảo tính khoa học, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất.

Bên cạnh việc đề xuất ban hành các nội dung chi thẩm định công nghệ dự án đầu tư theo quy định tại Luật Chuyển giao công nghệ năm 2017, UBND Thành phố đề nghị bổ sung 4 nội dung chi thực tế đang triển khai, cụ thể là chi cho phiếu nhận xét, đánh giá (theo mẫu) của ủy viên Hội đồng khi họp Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ; chi hội nghị tư vấn; chi phí ăn ở đi lại cho các chuyên gia, thành viên hội đồng (trong trường hợp ở xa) và chi cho việc thuê chuyên gia tư vấn độc lập trong trường hợp cần thiết. Các mức chi được đề xuất đều trên cơ sở vận dụng các mức chi đã quy định tại Phụ lục 2 Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND Thành phố về định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách của Thành phố Hà Nội và Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố về mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan đơn vị của thành phố Hà Nội. Ban KTNS thống nhất với các đề xuất về nội dung chi và mức chi này.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề xuất nguồn kinh phí chi cho công tác thẩm định công nghệ của dự án đầu tư trong giai đoạn quyết định chủ trương đầu tư được đảm bảo bằng ngân sách nhà nước, còn trong giai đoạn quyết định đầu tư do chủ đầu tư chịu trách nhiệm và được tính trong tổng mức đầu tư của Dự án là tuân thủ quy định của Luật Chuyển giao công nghệ.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

IV. Về quy định nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện hoạt động sáng kiến của thành phố Hà Nội

1. Phạm vi và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề nghị quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động sáng kiến của thành phố Hà Nội theo quy định tại Nghị định 13/2012/NĐ-CP ngày 02/03/2012 của Chính phủ và Thông tư 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

Các nội dung chi UBND Thành phố đề xuất gồm 3 nhóm nội dung theo đúng quy định tại thông tư 03/2019/TT-BTC (có điều chỉnh bỏ nội dung liên quan đến Tuần lễ sáng kiến quốc gia là hoạt động do Trung ương tổ chức); đồng thời đề xuất bổ sung thêm một khoản chi đặc thù là chi cho phiếu nhận xét đánh giá của thành viên Hội đồng sáng kiến cấp Thành phố. Các mức chi cụ thể được đề xuất theo nguyên tắc: áp dụng mức chi tối đa của thông tư 03/2019/TT-BTC với các nội dung và mức chi đã được quy định cụ thể, áp dụng việc quy định chi thanh toán theo thực tế với các nội dung và mức chi tại thông tư 03/2019/TT-BTC quy định được thanh toán theo thực tế, các mức chi khác áp dụng theo mức chi của các hoạt động tương ứng đã được quy định tại một số văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và Thành phố. Ban KTNS thống nhất với các nguyên tắc xác định mức chi này là đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tế.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

UBND đề xuất nguồn kinh phí thực hiện theo đúng như quy định của thông tư 03/2019/TT-BTC của Bộ Tài chính. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

V. Về quy định nội dung và mức chi từ ngân sách Thành phố hỗ trợ thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ giai đoạn 2016-2020

1. Phạm vi và đối tượng hỗ trợ:

UBND Thành phố đề nghị quy định nội dung và mức chi từ ngân sách Thành phố hỗ trợ thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ giai đoạn 2016-2020 đối với tổ chức, cá nhân tham gia quản lý, thực hiện chương trình và có liên quan theo đúng quy định tại thông tư số 14/2019/TT-BTC.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

Các nội dung chi được UBND TP đề xuất tuân thủ theo quy định của thông tư số 14/2019/TT-BTC ngày 15/3/2019, các mức chi áp dụng bằng mức quy định tối đa của Thông tư.

Ngoài ra UBND Thành phố đề xuất thêm 02 nội dung chi đặc thù riêng của Thành phố liên quan đến việc hỗ trợ 100% chi phí đăng ký và quản lý, phát triển tài sản trí tuệ đối với các sản phẩm đặc thù của địa phương mang địa danh. Nội dung này đã được Bộ Khoa học và Công nghệ cho ý kiến, đảm bảo khả thi và phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phát triển các sản phẩm đặc thù mang địa danh của Hà Nội nhằm nâng cao giá trị gia tăng của các sản phẩm mang đặc trưng Thủ đô.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND trình nguồn kinh phí do ngân sách các cấp đảm bảo, đảm bảo một phần và nguồn kinh phí khác theo đúng quy định tại thông tư số 14/2019/TT-BTC.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

VI. Quy định mức chi từ ngân sách Thành phố hỗ trợ, chăm sóc, nuôi dưỡng cho người đã được điều trị khỏi bệnh phong nhưng bị khuyết tật nặng, đặc biệt nặng và đảm bảo kinh phí duy trì hoạt động thường xuyên tại Khu điều trị phong Quốc Oai, thành phố Hà Nội.

1. Phạm vi và đối tượng áp dụng:

Khu điều trị phong Quốc Oai thực hiện chăm sóc, khám chữa bệnh cho bệnh nhân phong theo các quy định, hướng dẫn tại Thông tư số 36/2016/TT-BYT ngày 29/9/2016 của Bộ Y tế và Quyết định số 8185/QĐ-UBND ngày 27/11/2017 của UBND Thành phố, tuy nhiên chưa có cơ chế chính sách đối với người đã điều trị khỏi bệnh phong nhưng bị khuyết tật nặng và đặc biệt nặng. Mặt khác kinh phí để đảm bảo kinh phí duy trì hoạt động Khu điều trị phong chưa được quy định thành chính sách cụ thể, việc xây dựng dự toán và tổ chức thực hiện hàng năm chưa chủ động. Do vậy, việc UBND Thành phố đề nghị quy định nội dung và mức chi từ ngân sách Thành phố cho các nội dung nêu trên là cần thiết.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

UBND Thành phố trình HĐND mức chi thực hiện nuôi dưỡng, chăm sóc bệnh nhân phong với 04 đối tượng được điều trị khỏi bệnh phong nhưng bị khuyết tật nặng, đặc biệt nặng bao gồm: (1) Đối tượng khuyết tật nặng, (2) Đối tượng khuyết tật nặng là người cao tuổi hoặc trẻ em, (3) Đối tượng khuyết tật đặc biệt nặng (4) Đối tượng khuyết tật đặc biệt nặng là người cao tuổi hoặc trẻ em và quy định kinh phí duy trì hoạt động thường xuyên đảm bảo công tác nuôi dưỡng, chăm sóc bệnh nhân phong đã được điều trị khỏi bệnh phong sẽ do ngân sách Thành phố đảm bảo toàn bộ. Các mức chi trên được xây dựng trên cơ sở vận dụng các mức trợ cấp xã hội hàng tháng cho các đối tượng bảo trợ xã hội sống tại cộng đồng và tại các cơ sở bảo trợ xã hội và các mức chi khác quy định tại Nghị quyết 22/2016/HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND thành phố Hà Nội và hướng dẫn của Bộ Y tế tại văn bản số 1455/BYT-VPB1 ngày 20/3/2019.

Kinh phí duy trì hoạt động Khu điều trị phong được xác định gồm các nội dung quy định đối với cơ sở y tế được ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí chi thường xuyên theo quy định chung của Nhà nước và Thành phố.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

UBND Thành phố trình nguồn kinh phí do ngân sách Thành phố đảm bảo là phù hợp với phân cấp nhiệm vụ chi hiện hành của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

VII. Về thời gian thực hiện các quy định về nội dung và mức chi:

UBND Thành phố đề xuất thời gian thực hiện các quy định về nội dung và mức chi nêu trên từ 01/8/2019 là phù hợp với quy định về thời hiệu của văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố.

Để có đủ căn cứ cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận và quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung về khả năng cân đối kinh phí của ngân sách địa phương các cấp cho thực hiện các quy định nội dung và mức chi mới này trong năm ngân sách 2019 và những năm tiếp theo.

C. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

2. Để đảm bảo kịp thời đáp ứng yêu cầu điều hành thực hiện các nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn của UBND Thành phố, đề nghị HĐND chấp thuận việc giao UBND Thành phố chủ động quyết định những nội dung và mức chi đặc thù đột xuất phát sinh và báo cáo HĐND tại kỳ họp gần nhất và chỉnh sửa tương ứng nội dung này tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, nội dung giải trình làm rõ của UBND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban KTNS kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS_(Th) ✓

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga